

Số: 88 /QĐ-SKH

Đắk Nông, ngày 10 tháng 10 năm 2018

**QUYẾT ĐỊNH**  
**Về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của Hợp tác xã**  
**Nông nghiệp dịch vụ thương mại Hợp Tiến**

**GIÁM ĐỐC SỞ KẾ HOẠCH VÀ ĐẦU TƯ TỈNH ĐẮK NÔNG**

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13 ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đầu tư số 67/2014/QH13 ngày 26/11/2014;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP ngày 03/10/2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCT ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Căn cứ Quyết định số 18/QĐ-UBND ngày 26/4/2016 của Chủ tịch UBND tỉnh Đắk Nông, về việc ban hành Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đắk Nông;

Căn cứ Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đắk Nông, về việc chấm dứt hoạt động dự án Quản lý, bảo vệ rừng và đầu tư sản xuất nông, lâm nghiệp theo mô hình tập thể;

Xét Đơn Khiếu nại, ngày 10/7/2018 của Hợp tác xã Nông nghiệp dịch vụ thương mại Hợp Tiến. Địa chỉ: Thôn 3B, xã Quảng Sơn, huyện Đắk Glong, tỉnh Đắk Nông;

Theo Báo cáo số 38/BC-TTr ngày 25/9/2018 của Thanh tra Sở về kết quả xác minh nội dung khiếu nại.

**I. Nội dung khiếu nại:**

Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ thương mại Hợp Tiến (sau đây viết tắt là HTX Hợp Tiến) cho rằng việc Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018, về việc chấm dứt hoạt động dự án Quản lý, bảo vệ rừng và đầu tư sản xuất nông, lâm nghiệp theo mô hình tập thể theo Điểm g, Khoản 1, Điều 48 Luật đầu tư (cụ thể: Sau 12 tháng mà nhà đầu tư không thực hiện hoặc không có khả năng thực hiện dự án theo tiến độ đã đăng ký với cơ quan đăng ký đầu tư và không thuộc trường hợp được giãn tiến độ thực hiện dự án đầu tư theo quy định tại Điều 46 của Luật này) là hoàn toàn không phù hợp với điều kiện thực tế, cơ sở để ban hành Quyết định là không khách quan và đề nghị hủy Quyết định.

**II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:**

## 1. Quá trình chuẩn bị dự án.

- Ngày 12/6/2011, HTX Hợp tiến có Tờ trình số 60/TTr-HTX gửi Tỉnh ủy, UBND tỉnh Đắk Nông xin chủ trương giao nhận nguyên trạng 02 Tiểu khu 1644-1645 thuộc địa bàn xã Quảng Sơn, huyện Đắk Glong, tỉnh Đắk Nông do Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn đang quản lý cho HTX Hợp Tiến quản lý, bảo vệ, phát triển rừng để sản xuất nông lâm nghiệp chất lượng cao.

- Trong thời gian chờ quyết định chủ trương đầu tư của UBND tỉnh, ngày 12/10/2011 HTX Hợp Tiến ký đã Hợp đồng số 172/HĐ-DS với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn. Trong đó: Thời gian thực hiện hợp đồng từ ngày 12/10/2011 đến khi HTX Hợp tiến có quyết định giao đất, rừng của UBND tỉnh; nội dung Hợp đồng, HTX Hợp tiến cam kết tăng cường lực lượng bảo vệ rừng để hỗ trợ Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn quản lý bảo vệ rừng tại 02 Tiểu khu 1644-1645 và tự chi trả lương và các chế độ khác theo quy định cho người lao động tham gia quản lý bảo vệ rừng.

- Ngày 06/8/2013, UBND tỉnh Đắk Nông có Công văn số 3425/UBND-NN đồng ý HTX Hợp tiến phối hợp với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn thực hiện điều tra chi tiết hiện trạng khu đất, trữ lượng, chất lượng rừng, tại 02 Tiểu khu 1644-1645 với diện tích 1.369,9 ha. Sau khi có số liệu hiện trạng khu đất được cơ quan chức năng thẩm định, UBND tỉnh xem xét, quyết định việc giao hoặc cho HTX Hợp Tiến thuê đất, thuê rừng để thực hiện dự án theo quy định. Đồng thời giao Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn hướng dẫn các đơn vị nêu trên triển khai thực hiện.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh, HTX Hợp Tiến đã ký hợp đồng thuê Công ty TNHH MTV Tân Địa Cầu tiến hành điều tra theo đề nghị của UBND tỉnh tại 02 Tiểu khu 1644-1645. Trên cơ sở báo cáo kết quả của Công ty TNHH MTV Tân Địa Cầu, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn chủ trì tiến hành thẩm định ngoại nghiệp, họp với các cơ quan liên quan và chủ đầu tư để thống nhất diện tích đất, hiện trạng rừng làm cơ sở xin chủ trương thực hiện dự án. Ngày 08/4/2014, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn có Báo cáo số 359/BC-SNN, về nội dung liên quan đến việc xin giao đất, nhận rừng của HTX Hợp Tiến để tham mưu UBND tỉnh báo cáo xin chủ trương Tỉnh ủy quy mô triển khai dự án như sau:

Tổng diện tích đất tại 02 Tiểu khu 1644-1645 là **1.812,379 ha**. Cụ thể:

*ĐVT: ha.*

STT	Hiện trạng sử dụng đất	Tổng diện tích tự nhiên	Quy mô đưa vào xây dựng dự án	Đề nghị đưa ra ngoài dự án
	<b>Tổng diện tích đất phúc tra</b>	<b>1.812,379</b>	<b>1.294,510</b>	<b>517,869</b>
<b>I</b>	<b>Đất có rừng</b>	<b>697,433</b>	<b>645,202</b>	<b>52,231</b>
1	Rừng tự nhiên	645,202	645,202	-
	<i>Rừng trung bình</i>	<i>520,116</i>	<i>520,116</i>	-
	<i>Rừng nghèo</i>	<i>125,086</i>	<i>125,086</i>	-

2	Rừng trồng	52,231	-	52,231
<b>II</b>	<b>Đất không có rừng</b>	<b>1.114,946</b>	<b>649,308</b>	<b>465,638</b>
1	Đất trống có cây gỗ tái sinh	307,072	307,072	-
2	Đất trống không có cây gỗ tái sinh	141,816	141,816	-
3	Đất trồng tiêu	8,428	-	8,428
4	Đất trồng cà phê	203,669	-	203,669
5	Đất nương rẫy	253,541	-	253,541
6	Đất rừng bị phá	2,002	2,002	-
7	Đất sinh lầy	174,102	174,102	-
8	Đất mặt nước	10,870	10,870	-
9	Đất khác (đường, sông, suối...)	13,446	13,446	-

- Sau khi các cơ quan liên quan hoàn thiện hồ sơ xác minh hiện trạng đất, rừng và đề xuất quy mô dự án. Ngày 22/4/2014, UBND tỉnh có Báo cáo số 144/BC-UBND gửi Tỉnh ủy, v/v HTX Hợp Tiến xin nhận rừng để tổ chức quản lý, bảo vệ rừng và sản xuất nông, lâm kết hợp theo mô hình kinh tế tập thể và được Thường trực Tỉnh ủy thống nhất chủ trương cho HTX Hợp Tiến lập dự án tổ chức quản lý, bảo vệ rừng và sản xuất nông, lâm kết hợp theo mô hình kinh tế tập thể để làm mô hình điểm tại Thông báo số 1587-TB/TU ngày 03/6/2014, của Tỉnh ủy Đắk Nông.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Thường trực Tỉnh ủy, ngày 17/6/2014, UBND tỉnh có Công văn số 2449/UBND-NN, giao Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan hướng dẫn HTX Hợp Tiến lập dự án Quản lý, bảo vệ rừng và sản xuất nông, lâm kết hợp theo mô hình kinh tế tập thể.

- Sau khi hoàn thiện các hồ sơ liên quan, ngày 31/12/2014, Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn có Báo cáo số 1704/BC-SNN thẩm định dự án Quản lý, bảo vệ rừng và sản xuất nông, lâm kết hợp theo mô hình kinh tế tập thể của HTX Hợp Tiến. Quy mô dự án được xác định như sau:

*ĐVT: ha.*

STT	Hiện trạng sử dụng đất	Tổng diện tích tự nhiên	Quy mô đưa vào xây dựng dự án	Đề nghị đưa ra ngoài dự án
	<b>Tổng diện tích</b>	<b>1.812,379</b>	<b>1.215,049</b>	<b>597,330</b>
<b>I</b>	<b>Đất có rừng</b>	<b>697,433</b>	<b>645,202</b>	<b>52,231</b>
1	Rừng tự nhiên thường xanh	645,202	645,202	-
	<i>Rừng trung bình</i>	<i>520,116</i>	<i>520,116</i>	-

	Rừng nghèo	125,086	125,086	-
2	Rừng trồng	52,231	-	52,231
<b>II</b>	<b>Đất không có rừng</b>	<b>1.114,946</b>	<b>569,847</b>	<b>545,099</b>
1	Đất trồng có cây gỗ tái sinh	307,072	293,043	13,669
2	Đất trồng không có cây gỗ tái sinh	141,816	101,911	34,905
3	Đất nương rẫy đã bỏ hoang	52,387	52,387	-
4	Đất nương rẫy đang xâm canh trồng mì	210,154	-	210,154
5	Đất rừng bị phá	2,002	-	2,002
6	Đất trồng tiêu	8,428	-	8,428
7	Đất trồng cà phê	203,669	-	203,669
8	Đất sinh lầy	174,102	97,151	76,951
9	Đất mặt nước	10,870	9,086	1,784
10	Đất khác (đường, sông, suối...)	13,446	10,909	2,537

Như vậy, so với quy mô dự án khi trình xin chủ trương của Tỉnh ủy, thì quy mô trong phương án thẩm định trình UBND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư giảm từ 1.294,510 ha còn 1.215,049 ha (diện tích giảm chủ yếu do bóc tách tiếp phần đất người dân đã xâm canh trồng cây cà phê, tiêu sau khi Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn chủ trì phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra lại hiện trạng đất, rừng trong khu vực dự án ngày 01/8/2014).

- Trên cơ sở hồ sơ dự án của HTX Hợp Tiến đã được Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định tại Báo cáo số 1704/BC-SNN và đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 1797/SKH-TTXTĐT, ngày 14/01/2016 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 75/QĐ-UBND, v/v chủ trương đầu tư dự án sản xuất nông nghiệp của Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ Thương mại Hợp Tiến. Nội dung cơ bản như sau:

**Tên dự án:** Quản lý, bảo vệ rừng và đầu tư sản xuất nông, lâm nghiệp theo mô hình tập thể.

**Nhà đầu tư:** Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ Thương mại Hợp Tiến.

**Mục tiêu:**

+ Quản lý, bảo vệ rừng; trồng rừng và sản xuất nông, lâm nghiệp kết hợp.

+ Tổ chức thực hiện theo mô hình phát triển kinh tế tập thể, tạo công ăn việc làm và thu nhập cho các xã viên đóng góp vào ngân sách nhà nước; đối tượng xã viên chủ yếu là đồng bào dân tộc thiểu số đang sinh sống trên địa bàn.

**Quy mô dự án:** 1.215,049 ha (Tiểu khu 1644 và 1645).

**Địa điểm dự án:** Xã Quảng Sơn, huyện Đắk Glong, tỉnh Đắk Nông.

**Tổng vốn đầu tư:** 30,4 tỷ đồng. Trong đó:

+ Vốn góp của nhà đầu tư: 16,8 tỷ đồng.

+ Vốn huy động hợp pháp khác: 13,6 tỷ.

**Thời gian thực hiện dự án:** 50 năm.

**Tiến độ thực hiện dự án.**

+ Năm 2016 – 2017: Bắt đầu thực hiện dự án và hoàn thành các khâu khai hoang, trồng rừng, trồng cây dược liệu, xây dựng cơ sở hạ tầng.

+ Năm 2017 – 2024: Chăm sóc và thu hoạch sản phẩm.

+ Năm 2024 – 2055: Tái sản xuất, mở rộng các chu kỳ kinh doanh tiếp theo.

**2. Công tác cho thuê đất, rừng sau khi có Quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư.**

**2.1. Công tác cho thuê đất và giao đất thực địa:**

- Sau khi có Quyết định chủ trương đầu tư của Dự án, Ngày 28/01/2016 Sở Tài nguyên và Môi trường có Văn bản số 233/TĐ-HĐTĐ thẩm định nhu cầu sử dụng đất, điều kiện giao đất, cho thuê đất, chuyển mục đích sử dụng đất và trình UBND tỉnh quyết định cho HTX Hợp Tiến thuê đất triển khai dự án.

- Ngày 03/02/2016, UBND tỉnh có Quyết định số 204/QĐ-UBND, v/v thu hồi đất, rừng của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn; đồng thời cho HTX Hợp Tiến thuê để thực hiện quản lý, bảo vệ rừng và sản xuất nông, lâm kết hợp theo mô hình kinh tế tập thể. Nội dung chính như sau:

Thu hồi 1.215,049 ha đất, rừng của Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn cho HTX Hợp tiến thuê với Hiện trạng khu đất, rừng thu hồi là: Đất có rừng 645,202 ha; Đất không có rừng 569,847 (cụ thể theo báo cáo thẩm định dự án của Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn nêu trên).

Mục đích sử dụng đất, rừng cụ thể:

+ Quản lý bảo vệ rừng, kinh doanh rừng tự nhiên: 620,242 ha.

+ Cải tạo rừng nghèo kiệt trồng Bời lời: 24,54 ha.

+ Trồng rừng Hồng: 160,936 ha.

+ Trồng rừng Mắc ca xen canh cà phê: 103,373 ha.

+ Trồng rừng Bời lời: 136,244 ha.

+ Chuyên canh cây cỏ ngọt: 5,772 ha.

+ Chuyên canh cây chùm ngây: 43,867 ha.

+ Ao hồ thủy lợi: 106,237 ha.

+ Xây dựng nhà đội: 1,920 ha.

- + Xây dựng vườn ươm: 1,000 ha.
- + Xây dựng đường Giao thông: 2,103 ha.
- + Đất khác: 8,806 ha.

Thực hiện Quyết định số 204/QĐ-UBND của UBND tỉnh, ngày 10/3/2016 Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì phối hợp với các đơn vị có liên quan, chính quyền địa phương và HTX Hợp Tiến đã tiến hành thu hồi, giao đất thực địa với tổng diện tích 1.215,049 ha. Trong nội dung Biên bản bàn giao thực địa có nêu:

- Đoàn tiến hành dùng máy định vị GPS cầm tay kiểm tra 07 điểm ngẫu nhiên ở các vị trí có tọa độ khác nhau.

- Qua kiểm tra Đoàn nhận thấy tại thời điểm thu hồi hiện trạng khu đất có một số biến động nhỏ so với hiện trạng trên bản đồ kèm theo Quyết định số 204/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

- Ông Lê Văn Vui Phó Giám đốc HTX Hợp Tiến cho biết: Từ khi được UBND tỉnh chấp thuận chủ trương đầu tư, HTX Hợp Tiến đã phối hợp với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn và các đơn vị có liên quan tiến hành rà soát thống nhất hiện trạng xác định ranh giới đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Trong quá trình hoàn thiện thủ tục dự án, có một số biến động nhỏ về hiện trạng đã được HTX Hợp Tiến đã phối hợp với Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn giải quyết. Hiện trong khu vực không có tranh chấp, khiếu kiện. Đề nghị Đoàn bàn giao diện tích trên cho HTX Hợp Tiến quản lý, bảo vệ để thực hiện dự án kịp thời.

- Sau khi bàn giao đất thực địa, tình trạng người dân lấn chiếm, tranh chấp đất dự án diễn ra phức tạp. Trước tình hình đó, ngày 04/5/2016 HTX Hợp Tiến có Báo cáo số 24/BC-HTX gửi các cơ quan liên quan. Trong đó, việc bàn giao đất thực địa ngày 10/3/2016 chỉ xác định 07 điểm ngẫu nhiên bằng máy định vị GPS mà không có hồ sơ mốc giới của toàn bộ khu vực dự án khi giao (số lượng mốc cần thiết, vị trí mốc, mô tả mốc và mô tả đường ranh giới giữa các mốc...). Do đó, HTX Hợp Tiến không nhận biết hết được ranh giới toàn bộ khu vực đất và rừng tại thực địa để triển khai dự án (Theo Báo cáo số 52/BC-HTX ngày 20/8/2018 của HTX Hợp Tiến thì đây cũng là nguyên nhân dẫn tới tranh chấp đất giữa HTX Hợp Tiến với người dân).

Sau khi kiểm tra xác minh, ngày 14/6/2016 UBND tỉnh có Công văn số 2802/UBND-NN gửi Sở Tài nguyên và Môi trường, theo đó xác nhận phản ánh của HTX Hợp Tiến là đúng. Đồng thời yêu cầu Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện nghiêm túc các ý kiến chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 2319/UBND-NN ngày 24/5/2016, v/v chống người thi hành công vụ và ban giao đất, rừng ngoài thực địa. Khẩn trương hướng dẫn HTX Hợp Tiến lập hồ sơ mốc giới khu vực dự án và tiếp tục tổ chức bàn giao mốc thực địa cho HTX Hợp Tiến, hoàn thiện hồ sơ bàn giao theo đúng quy định và hoàn thành trong tháng 7/2016.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo nêu trên của UBND tỉnh, Ngày 17/11/2016 Sở TN&MT đã tổ chức họp với Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, UBND huyện Đắk Glong và HTX Hợp Tiến. UBND huyện Đắk Glong cho biết: “ Qua rà soát đã xác định được 84 hộ dân lấn chiếm với diện tích 136 ha. Trong đó diện tích lấn chiếm trước

2010 là 23,53 ha; từ năm 2010 – 2014 là 83,28 ha; từ năm 2014 đến nay (thời điểm kiểm tra): 28,26 ha”.

Sau cuộc họp ngày 17/11/2016, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 268/TN&MT-QHGD ngày 23/11/2016 và UBND huyện Đăk Glong có Báo cáo số 290/BC-UBND gửi UBND tỉnh để báo cáo. Căn cứ các báo cáo, ngày 02/11/2016 UBND tỉnh ban hành Công văn số 6584/UBND-NN nội dung chỉ đạo như sau:

+ Yêu cầu UBND huyện Đăk Glong phối hợp với HTX Hợp Tiến tuyên truyền, vận động các hộ dân để thỏa thuận, kết nạp vào thành viên HTX Hợp Tiến. Đối với những hộ không thể thỏa thuận thì HTX Hợp Tiến xác định vị trí, ranh giới và báo cáo UBND tỉnh thông qua Sở Tài nguyên và Môi trường trước ngày 31/12/2016.

+ Yêu cầu Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn khẩn trương hoàn thiện hồ sơ giao rừng, thuê rừng cho HTX Hợp Tiến.

+ Trong thời gian thực hiện các công việc nêu trên, HTX Hợp Tiến phải giữ nguyên hiện trạng đối với diện tích lấn chiếm, không được tự ý tổ chức cưỡng chế gây điểm nóng mất an ninh trật tự.

- Thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 6584/UBND-NN, ngày 28/12/2016, UBND huyện Đăk Glong có Công văn số 3179/UBND-VP chỉ đạo UBND xã Quảng Sơn tăng cường tuyên truyền, vận động các hộ dân đang tranh chấp với HTX Hợp Tiến chấp hành nghiêm túc các quy định của pháp luật về đất đai... không tụ tập khiếu kiện đông người gây mất ổn định an ninh trật tự, đồng thời đề nghị HTX Hợp Tiến tạm dừng các hoạt động của dự án trên phần đất tranh chấp tránh tình trạng làm mất ổn định an ninh trật tự trên địa bàn.

- Theo Kết luận thanh tra số 1448/KL-TNMT của Sở Tài nguyên và Môi trường:

+ HTX Hợp Tiến và UBND huyện Đăk Glong đã tổ chức vận động, thỏa thuận các hộ dân có đất xâm canh tham gia vào dự án nhưng không thành. Đến thời điểm thanh tra, Đoàn Thanh tra đã xác định tổng diện tích đất người dân đang sử dụng có tranh chấp nằm trong ranh giới đất dự án cho HTX Hợp Tiến thuê là 174,173 ha/127 hộ dân.

+ Nguyên nhân dẫn đến tranh chấp đất đai: “Do ranh giới sử dụng đất giữa HTX Hợp Tiến và các chủ sử dụng đất liền kề không rõ ràng; việc lấn chiếm đất rừng, mua bán trái phép của người dân trên lâm phần của Công ty TNHH MTV Quảng Sơn để sử dụng trước thời điểm HTX Hợp Tiến được cho thuê đất diễn ra trong nhiều năm nhưng chưa được các cấp, các ngành xử lý dứt điểm”.

+ Đến thời điểm thanh tra, ranh giới đất dự án do HTX Hợp Tiến quản lý không rõ ràng. Ngoài ranh giới là đường, sông, suối thì các vị trí khác trên thực địa không xác định được ranh giới cụ thể.

+ Trong vùng dự án có nhiều diện tích người dân đã sử dụng đất trước khi có Quyết định cho thuê đất của UBND tỉnh... tình trạng tranh chấp đất đai trong vùng dự án diễn ra phức tạp, chưa được giải quyết dứt điểm.

- Đến ngày 15/02/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường và HTX Hợp Tiến ký Hợp đồng số 07/HĐTĐ để HTX Hợp Tiến thuê đất với tổng diện tích 1.215,049 ha.

## **2.2. Công tác cho thuê rừng.**

- Trong nội dung Kết luận tại Biên bản bàn giao thực địa ngày 10/3/2016, có đề nghị HTX Hợp Tiến rà soát lại hiện trạng, chất lượng rừng trong khu vực Dự án, báo cáo Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn và các đơn vị có thẩm quyền để làm cơ sở lập hồ sơ cho thuê rừng.

- Ngày 28/3/2016, HTX Hợp Tiến ký Hợp đồng số 08/HĐ-TV với Trung tâm Quy hoạch Khảo sát Thiết kế nông lâm nghiệp Đăk Nông để rà soát lại hiện trạng, chất lượng rừng trong khu vực dự án HTX Hợp Tiến.

Sau khi hoàn thành, Trung tâm Quy hoạch Khảo sát Thiết kế nông lâm nghiệp Đăk Nông có Báo cáo số 106/BC-TT ngày 24/5/2016. Ngày 20-21/6/2016, Đoàn kiểm tra gồm: Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn; UBND huyện Đăk Glong; Hạt Kiểm lâm huyện Đăk Glong; HTX Hợp Tiến và Trung tâm Quy hoạch Khảo sát Thiết kế nông lâm nghiệp Đăk Nông tiến hành kiểm tra lại hiện trạng đất, rừng, kết quả: Đất có rừng: 527,083 ha; đất không có rừng: 687,966 ha. Như vậy, so với Quyết định 204/QĐ-UBND thì đất có rừng giảm: 118,119 ha; đất không có rừng tăng: 118,119ha.

- Theo kết quả rà soát, xác định rừng bị phá, thời điểm phá rừng tại Báo cáo số 1284/SNN-KL ngày 05/7/2017 (trích dẫn từ Kết luận số 1448/KL-TNMT của Sở Tài nguyên và Môi trường), như sau:

+ Tổng diện tích rừng bị phá: 53,307 ha. Trong đó: rừng bị phá trước thời điểm 6/2016 là 17,161 ha, từ thời điểm 6/2016 đến khi kiểm tra là 36,146 ha.

+ Tổng diện tích đất, rừng cho HTX Hợp Tiến thuê là 1.215,04 ha (diện tích theo dự án được duyệt 1.215,049 ha). Trong đó: Đất có rừng: 625,282 ha (theo dự án được duyệt giảm 19,92 ha); Đất không có rừng: 589,578 ha (theo dự án được duyệt tăng 19,73 ha).

+ Từ kết quả xác minh nêu trên, đối chiếu với số liệu điều tra, khảo sát thực trạng đất và rừng của các đơn vị tư vấn do HTX Hợp Tiến thuê như sau: Công ty TNHH MTV Tân Địa Cầu thực hiện năm 2013 (để phục vụ lập dự án) thì có 116,531 ha đất có rừng nhưng đơn vị tư vấn đánh giá là đất không có rừng; Trung tâm Quy hoạch Khảo sát Thiết kế nông lâm nghiệp Đăk Nông thực hiện 2016 (phục vụ công tác cho thuê rừng sau khi có quyết định giao đất) thì có 121,173 ha đất có rừng nhưng Trung tâm đánh giá là đất không có rừng.

- Từ các số liệu điều tra khảo sát, đánh giá chất lượng rừng của các đơn vị tư vấn do HTX Hợp Tiến thuê và số liệu của các cơ quan chức năng kiểm tra còn có sai lệch và tình hình phá rừng nêu trên, đến ngày 16/5/2017 Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn ban hành Công văn số 864/SNN-KL, theo đó chưa xem xét, giải quyết đối với việc xin giao đất, giao rừng của HTX Hợp Tiến. Theo báo cáo của HTX Hợp Tiến thì cho đến nay Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn vẫn chưa xem xét, giải quyết đối với việc xin giao rừng của HTX Hợp Tiến.

## **3. Tiến độ thực hiện và chi phí đã đầu tư của nhà đầu tư.**



### **3.1. Theo báo cáo của HTX Hợp Tiến.**

Từ khi có Quyết định giao đất dự án của UBND tỉnh (năm 2016) đến 7/2018, HTX Hợp Tiến đã triển khai trồng được 116 ha rừng như sau:

+ Chi công tác bảo vệ rừng (2011-7/2018): 8.257.000.000 đồng.

+ Khảo sát thiết kế dự án: 1.026.000.000 đồng.

+ Chi xây dựng 04 chốt QLBR và sửa chữa đường tuần tra bảo vệ rừng: 540.640.000 đồng.

Trồng rừng khắc phục hậu quả: 508.552.000 đồng.

+ Chi trồng rừng theo dự án phê duyệt: 8.476.000.000 đồng.

Trong đó, trong giai đoạn từ 2016 – 2017, đã triển khai các nội dung sau:

+ Tổ chức trồng 56 ha rừng.

+ Xây dựng 05 chốt bảo vệ rừng (01 chốt đã bị đốt hư hỏng).

+ Xây dựng 03km đường phục vụ bảo vệ rừng.

+ Thuê tư vấn khảo sát diện tích đất rừng.

+ Chi công tác quản lý rừng.

+ Trồng cây theo dự án.

+ Trồng khắc phục hậu quả.

Tổng kinh phí khoảng **14.724.000.000 đồng.**

### **3.2. Thực tế kiểm tra hồ sơ do HTX Hợp Tiến cung cấp.**

**a. Việc thực hiện lập phương án, thiết kế để trồng rừng và quản lý bảo vệ rừng theo quy định dự án.**

- Lập hồ sơ quản lý bảo vệ rừng: Tháng 01/2017, HTX Hợp Tiến mới lập phương án quản lý bảo vệ rừng, trồng rừng, PCCC giai đoạn 2017-2021 và đã được Hội đồng thẩm định phương án thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn thẩm định tại Văn bản thẩm định số 02/TĐ-SNN, ngày 19/01/2017.

- Lập hồ sơ thiết kế trồng và cải tạo rừng: HTX Hợp Tiến không thực hiện lập hồ sơ thiết kế cho các nội dung công việc trình cấp thẩm quyền thẩm định, phê duyệt làm căn cứ triển khai theo quy định của dự án.

**b. Khối lượng đã hoàn thành (2016 - 2017).**

+ Hợp đồng với Trung tâm Quy hoạch - Khảo sát - Thiết kế nông lâm nghiệp Đák Nông: Rà soát lại diện tích, chất lượng đối với diện tích rừng tự nhiên trong khu vực dự án HTX.

+ Xây dựng 04 chốt bảo vệ rừng.

+ Xây dựng 03km đường phục vụ bảo vệ rừng.

+ Đào giếng tại chốt liên ngành.

+ Quản lý bảo vệ rừng.

+ Trồng rừng.

Qua kiểm tra hợp đồng và hồ sơ nghiệm thu thì tổng diện tích rừng HTX Hợp Tiến đã triển khai thực hiện đến 3/2017 là: 51,47 ha rừng gồm các loại cây: Bời lời, Hồng, Mắc ca, Sao, Sưa.

Xác minh thực tế: Theo ý kiến của đại diện Hạt kiểm lâm huyện Đăk Glông chỉ xác nhận đã xây dựng 04 chốt bảo vệ, làm 03 km đường, còn phần diện tích trồng rừng thì không thể xác nhận chính xác tổng diện tích, diện tích từng loại.

**- Tổng chi phí đầu tư: 9.628.476.000 đồng.**

**4. Cơ sở ban hành Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đăk Nông.**

- Ngày 17/01/2018, Thanh tra tỉnh Đăk Nông ban hành Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr, v/v thanh tra toàn diện công tác quản lý sử dụng đất, quản lý bảo vệ rừng, bao gồm cả diện tích đất và bảo vệ rừng trước thời điểm thu hồi giao cho các dự án; việc tổ chức hoạt động tại Công ty TNHH MTV Lâm nghiệp Quảng Sơn (trong đó có nội dung liên quan đến HTX Hợp Tiến).

- Trên cơ sở Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr của Thanh tra tỉnh, ngày 06/6/2018 Văn phòng UBND tỉnh ban hành Công văn số 487/VPUBND-NC, v/v xử lý các kiến nghị liên quan đến Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr của Thanh tra tỉnh. Trong đó, “Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư căn cứ chức năng, nhiệm vụ tham mưu UBND tỉnh đình chỉ toàn bộ việc thực hiện dự án của HTX Hợp Tiến; chấm dứt hoạt động của dự án đầu tư và thu hồi Giấy chứng nhận đầu tư dự án của HTX Hợp Tiến”.

- Căn cứ Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr của Thanh tra tỉnh và Công văn số 487/VPUBND-NC của Văn phòng UBND tỉnh. Ngày 27/6/2018, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quyết định số 63/QĐ-SKH, v/v chấm dứt hoạt động dự án Quản lý, bảo vệ rừng và đầu tư sản xuất nông, lâm nghiệp theo mô hình tập thể do HTX Hợp Tiến là nhà đầu tư. Lý do: Nhà đầu tư vi phạm Điều g, Khoản 1, Điều 48 Luật Đầu tư (cụ thể: Nhà đầu tư không có khả năng thực hiện dự án theo tiến độ đã đăng ký với cơ quan đăng ký đầu tư và không thuộc trường hợp được giãn tiến độ thực hiện dự án đầu tư theo quy định của Điều 46 của Luật này).

**5. Nhận xét, đánh giá.**

**5.1. Trách nhiệm của Chính quyền địa phương và các cơ quan liên quan trong việc hỗ trợ, theo dõi, giám sát dự án đầu tư.**

- Công tác giao đất, cho thuê đất: Sau khi có Quyết định giao đất, ngoài các ranh giới xác định theo sông, suối, đường giao thông... Cơ quan chức năng chỉ giao ngẫu nhiên 07 điểm ngẫu nhiên bằng máy định vị GPS mà không có hồ sơ mốc giới của toàn bộ khu vực dự án khi giao cho HTX Hợp Tiến quản lý, đã gây ra rất nhiều khó khăn trong việc quản lý đất và triển khai trồng rừng theo dự án, là một trong những nguyên nhân xảy ra tình trạng tranh chấp đất, khiếu kiện kéo dài cho đến nay vẫn chưa kết thúc có trách nhiệm của Sở Tài nguyên và Môi trường.

- Công tác cho thuê rừng: Việc điều tra, xác định chất lượng, diện tích rừng trước và sau khi thâm định, phê duyệt chủ trương đầu tư của các đơn vị tư vấn do HTX Hợp Tiến thuê và cơ quan chức năng (cụ thể là Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn) đưa ra những số liệu chênh lệch, chưa thống nhất. Đến nay, UBND tỉnh vẫn chưa có quyết định cho HTX Hợp Tiến thuê rừng có trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn.

- Công tác thực hiện theo dõi, giám sát của cơ quan chức năng theo Nghị định 84/NĐ-CP ngày 30/9/2015 của Chính phủ: Việc thực hiện giám sát của cơ quan quản lý chuyên ngành (Sở Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Sở Tài nguyên và Môi trường) và Cơ quan Đăng ký đầu tư chưa tốt dẫn đến dự án triển khai thiếu thủ tục pháp lý, giao đất thực địa không đủ điều kiện để quản lý, phần diện tích rừng đến nay vẫn chưa được cấp có thẩm quyền quyết định cho nhà đầu tư thuê, dự án triển khai chậm tiến độ nhưng không được kiểm tra kịp thời để đôn đốc nhắc nhở và xử lý vi phạm (nếu có).

- Ngay từ khi triển khai thực hiện dự án đã xảy ra tình trạng tranh chấp lấn chiếm đất dự án của người dân. Cho đến nay, tình trạng này vẫn diễn biến phức tạp và chưa được chính quyền địa phương xử lý dứt điểm.

### **5.2. Tiến độ triển khai dự án được duyệt.**

Theo tiến độ nhà đầu tư cam kết: Trong 02 năm 2016-2017, hoàn thành các khâu khai hoang, trồng rừng, trồng cây được liệu với tổng diện tích 474,732 ha và xây dựng cơ sở hạ tầng. Thực tế sau 02 năm 2016-2017, HTX Hợp Tiến đã triển khai chậm tiến độ so với tiến độ như đã cam kết và được UBND tỉnh phê duyệt trong dự án. Cụ thể, đến thời điểm ban hành Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đắk Nông tiến độ đã chậm 6 tháng, tuy nhiên theo báo cáo của HTX Hợp Tiến mới chỉ trồng được 116 ha/ 474,732 ha và các công trình cơ sở hạ tầng cũng chưa hoàn thành theo cam kết.

### **5.3. Trách nhiệm của HTX Hợp Tiến.**

- Sau khi có Quyết định giao đất, HTX Hợp Tiến chỉ thực hiện lập và trình phương án quản lý, bảo vệ rừng (tuy nhiên đến thời điểm xác minh UBND tỉnh vẫn chưa có quyết định cho HTX Hợp Tiến thuê rừng). Việc lập hồ sơ phương án, thiết kế trồng rừng theo dự án, HTX Hợp Tiến không thực hiện theo yêu cầu của dự án trước khi tổ chức triển khai thực hiện trồng rừng.

- Theo Kết luận thanh tra số 10/KL-TTr của Thanh tra tỉnh: Thì sau khi HTX Hợp Tiến nhận nguyên trạng 02 Tiểu khu 1644 và 1645 phát sinh tình trạng phá rừng (diện tích khoảng 53 ha, nhưng chưa tìm ra được thủ phạm phá rừng), lấn chiếm đất, mua bán chuyển nhượng đất rừng trái phép, đơn thư khiếu nại, tố cáo diễn ra hết sức phức tạp, dư luận quần chúng hết sức bất bình trước những việc làm của cá nhân lãnh đạo HTX Hợp Tiến.

- Chậm đưa đất vào thực hiện dự án. Theo Kết luận thanh tra số 1448/KL-STNMT tại thời điểm thanh tra (khoảng 3/2017). Từ khi có Quyết định cho thuê đất sau 12 tháng HTX Hợp Tiến chỉ trồng được 05 ha rừng (gồm Gáo vàng, Mắc ca và có khoảng **400,615** ha, HTX Hợp Tiến chưa đưa vào thực hiện dự án gồm: Đất người dân

đang sử dụng không có tranh chấp; đất trống chưa xác định chủ; đất sông, suối, sinh lầy; đất giao thông, đất rừng bị phá và đất khác.

- Trong quá trình triển khai, việc triển khai thực hiện dự án chậm tiến độ so với cam kết, tuy nhiên HTX Hợp Tiến không thực hiện lập hồ sơ trình cấp có thẩm quyền xin giãn tiến độ dự án theo quy định của Luật Đầu tư.

- Việc vận động các hộ dân tham gia vào HTX Hợp Tiến, cho đến nay HTX Hợp Tiến vẫn chưa hoàn thành đặc biệt là các hộ dân đang có tranh chấp đất dự án. Theo cam kết trong dự án thì khi triển khai dự án HTX Hợp Tiến sẽ tạo công ăn việc làm và thu nhập cho 62 xã viên của HTX, tuy nhiên đến thời điểm kiểm tra HTX Hợp Tiến báo cáo chỉ có 18 xã viên góp vốn để triển khai dự án.

- Sau khi được cho thuê đất, tình trạng phá rừng, lấn chiếm, tranh chấp đất dự án xảy ra phức tạp kéo dài có trách nhiệm của HTX Hợp Tiến không thực hiện tốt công tác bảo vệ đất, rừng trong vùng dự án.

### **III. Kết luận:**

Đến ngày 27/6/2018 (quá 6 tháng so với tiến độ hoàn thành dự án mà HTX Hợp Tiến đã cam kết với cơ quan đăng ký đầu tư) HTX Hợp Tiến chỉ thực hiện được một phần rất nhỏ so với mục tiêu của dự án (116 ha/474.732 ha) và không có khả năng thực hiện dự án theo đúng tiến độ đăng ký với cơ quan đăng ký đầu tư. Hơn nữa HTX Hợp Tiến không thực hiện các thủ tục để được xem xét giãn tiến độ thực hiện dự án đầu tư (theo quy định tại Điều 46 của Luật Đầu tư năm 2014). Vì vậy, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư ban hành Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018 là hoàn toàn phù hợp với quy định tại Điểm g, Khoản 1, Điều 48 của Luật Đầu tư năm 2014.

Tuy nhiên, sau khi xem xét Đơn Khiếu nại ngày 10/7/2018 của HTX Hợp Tiến, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đắk Nông xét thấy, ngoài những lý do chủ quan của nhà đầu tư là chủ yếu dẫn đến những vi phạm về tiến độ thực hiện dự án (được nêu tại mục 5.3, phần II của Quyết định này), cũng còn một số ít nguyên nhân khách quan từ phía các cơ quan quản lý nhà nước có ảnh hưởng đến tiến độ thực hiện dự án của nhà đầu tư ( được nêu tại mục 5.1, phần II của quyết định này). Những nguyên nhân khách quan này chính là những căn cứ để cơ quan đăng ký đầu tư xem xét việc giãn tiến độ thực hiện dự án (trên cơ sở hồ sơ đề nghị giãn tiến độ dự án của nhà đầu tư theo quy định tại Điều 46 của Luật Đầu tư năm 2014).

Do đó, để tạo điều kiện cho HTX Hợp Tiến lập hồ sơ xin giãn tiến độ thực hiện dự án theo quy định của Luật Đầu tư năm 2014, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư quyết định như dưới đây,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

**Điều 1.** Hủy bỏ Quyết định số 63/QĐ-SKH ngày 27/6/2018 của Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư tỉnh Đắk Nông về việc chấm dứt hoạt động dự án Quản lý, bảo vệ rừng và đầu tư sản xuất nông, lâm nghiệp theo mô hình tập thể.

### **Điều 2.**

1. Đối với HTX Hợp Tiến.

1.1. Chịu hoàn toàn trách nhiệm trước pháp luật về những thông tin, tài liệu cung cấp phục vụ công tác xác minh nội dung Đơn Khiếu nại.

1.2. Yêu cầu HTX Hợp Tiến lập hồ sơ xin giãn tiến độ đầu tư theo quy định tại Điều 46 Luật Đầu tư số 67/2014/QH13 đồng thời rà soát, điều chỉnh dự án. Trên cơ sở hồ sơ xin giãn tiến độ đầu tư, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ phối hợp với các cơ quan liên quan xem xét, xử lý theo đúng quy định của Luật Đầu tư và pháp luật có liên quan.

- Trường hợp, sau khi thẩm định nếu xét thấy đủ điều kiện, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ cho phép giãn tiến độ đồng thời việc điều chỉnh mục tiêu của dự án.

- Trường hợp, sau khi thẩm định, nếu xét thấy không đủ điều kiện để giãn tiến độ để thực hiện dự án, Giám đốc Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ ban hành quyết định chấm dứt hoạt động toàn bộ dự án (hoặc từng phần của dự án) theo quy định của Luật Đầu tư năm 2014.

2. Trong thời hạn 45 ngày, kể từ ngày Quyết định này có hiệu lực, nếu không nhận được hồ sơ xin giãn tiến độ đầu tư của HTX Hợp Tiến, Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ chấm dứt toàn bộ hoạt động của Dự án.

**Điều 3.** Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với Quyết định giải quyết khiếu nại HTX Hợp Tiến có quyền khiếu nại đến UBND tỉnh Đắk Nông, hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

**Điều 4.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng Sở, Chánh Thanh tra Sở, Giám đốc Hợp tác xã Nông nghiệp Dịch vụ Thương mại Hợp Tiến, Thủ trưởng các đơn vị có liên chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

**Nơi nhận:**

- Như Điều 3;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư;
- UBND tỉnh (b/c);
- Ban Nội chính (b/c);
- Sở KH&ĐT các tỉnh, TP trực thuộc TW;
- Các Sở: NN&PTNT, TN&MT;
- Ban Đổi mới;
- Tòa án nhân dân tỉnh;
- Viện Kiểm sát nhân tỉnh;
- Thanh tra tỉnh;
- Cục Thuế tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- UBND huyện Đắk G'long;
- Chi cục Thuế huyện Đắk G'Long;
- UBND xã Quảng Sơn;
- Website Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Lãnh đạo Sở;
- Các Phòng thuộc Sở;
- Lưu: VT, HSKN.

**GIÁM ĐỐC**



**Lưu Văn Trung**